

..... 2013r.

.....
/Imię i Nazwisko/

/data/

.....
/PESEL/

.....
/Adres/

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich
Aleja Solidarności 77, 00-090 Warszawa

Niniejszy wniosek dotyczy ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, która dokonuje gruntownej nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2005 Nr 236, poz. 2008 j.t. ze zm.) oraz ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz.U. 2013, nr 0, poz. 21). Ustawy te w naszej ocenie zawierają uregulowania, które naruszają podstawowe prawa człowieka i obywatela.

Wskazane ustawy monopolizują ważną sferę życia gospodarczego powierzając ją wybranym pojedynczym podmiotom skazując właścicieli nieruchomości - finalnych odbiorców usług świadczonych w ramach zamówienia publicznego, na opłacanie tych usług uprzywilejowanym podmiotom, a w dalszej perspektywie na uiszczenie przymusowych opłat za usługi, które nieuchronnie świadczone będą niemal wyłącznie przez duże wyspecjalizowane podmioty.

Po wtóre ustawy te kreują system poboru daniny publicznej znajdujący się zupełnie poza kontrolą, przydając organom gmin w zakresie określania wysokości opłat funkcję pasywną - faktycznie znacznie ograniczoną, bo wtórną - stanowiąc, że ustalanie wysokości opłat następować będzie w wysokości zależnej w praktyce nie od tych gmin, wynikających jedynie częściowo z przeprowadzonych z przetargów publicznych na odbiór odpadów komunalnych, a głównie zależnych od wysokości opłat wykreowanych (jednostronnie określonych) przez właścicieli regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK).

Mając powyższe na wglądzie wnosimy na podstawie art. 9 ust 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. 2001 r. Nr 14 poz. 147 ze zm.) **by Rzecznik Praw Obywatelskich** na podstawie art. 16 ust 2 pkt 2 tej ustawy oraz art. 191 ust 1 pkt 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. 1997, Nr 78, poz. 483 ze zm.), co do przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i ustawy o odpadach **wniósł skargę konstytucyjną o stwierdzenie niezgodności:**

1. **Art. 6l w zw. z art. 6k ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z art. 20 oraz art. 217 Konstytucji.**
2. **Art. 6h w zw. z art. 6q o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z art. 2, art., 64 ust 3, art. 84 i art. 217 Konstytucji.**
3. **Art. 229, art. 230 ustawy o odpadach w związku z art. 9l i 9m ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z art.2 oraz 31 Konstytucji.**

W uzasadnieniu wskazujemy, że przyjęte rozwiązania ustawowe dalekie są od dbałości o środowisko. Chociażby wprowadzona zasada zbiorowej odpowiedzialności za podatek skutecznie zniechęcać będzie do prowadzenia segregacji odpadów – tworzenia postaw i nawyków proekologicznych - bo wystarczy, aby jeden z mieszkańców – niekoniecznie danego budynku – nie stosował segregacji czy po prostu był złośliwy a pozostali mieszkańcy zapłacą wyższy podatek za odpady.

Nie jest dopuszczalne by ustawodawca również tworzył warunki do działania wręcz przestępczego - do bezpodstawnego wzbogacania się jakiejś wybranej grupy firm i osób tytułem ich niekontrolowanego udziału w wartości opłat pobieranych od obywateli (podatków) i egzekwowanych środkami przymusu państwowego.

Nie jest prawidłowe ani w żadnym stopniu dopuszczalne by uregulowania prawne służące jakby realizacji idei ochrony środowiska naturalnego, nie proporcjonalnie gwałciły inne prawa człowieka i obywatela, które poczytujemy jako zdobycz demokracji, jako wartość samą w sobie.

Z tych powodów, wnosimy o poważne potraktowanie naszego wystąpienia i niezwłoczne wniesienie skargi konstytucyjnej.

Z poważaniem

.....
/czytelny podpis/